

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Ковин
ОПШТИНСКА УПРАВА КОВИН
Број:614-4/2017-IV
Дана:27.01.2017. године
26220 Ко в и н
ул. ЈНА бр.5
Tel. 013/742-104; 742-268
Fax: 013/742-322
E-mail: oujs@kovin.org.rs
ОШ/РБ

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ И ПОКАЗАТЕЉИМА ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА ПЕРИОД 01.01.2016-31.12.2016. ГОДИНЕ

На основу члана 44. став 1. и 2. Закона о инспекцијском надзору («Сл. гласник РС» број:36/2015), Просветна инспекција Општинске управе Ковин даје следеће информације и податке са објашњењима:

1. Превентивно деловање ради остваривања циља инспекцијског надзора, безбедног и законитог обављања делатности образовања и васпитања и спречавања настанка вероватних штетних последица, по законом и другим прописима утврђеног остваривања заштићених добара, права детета и ученика, њихових родитеља, односно старатеља и запослених у установама предшколског васпитања и образовања, основном и средњем образовању и васпитању у ПУ «Наша Радост» Ковин, 10 основних школа: ОШ «Ђура Јакшић» Ковин, ОШ «Јован Јовановић Змај» Ковин, ОШ «Десанка Максимовић» Ковин, ОШ «Бора Радић» Баваниште, ОШ «Паја Маргановић» Делиблато, ОШ «Сава Максимовић» Мраморак, ОШ «Миша Стојковић» Гај, ОШ «Предраг Кожић» Дубовац, ОШ «Жарко Зрењанин» Скореновац, ОШ «Ђура Филиповић» Плочица и две средње школе: Гимназији и економској школи «Бранко Радичевић» Ковин и Средњој стручној школи «Васа Пелагић» Ковин.

2. Обавештавање, пружање стручне и саветодавне подршке установама образовања и васпитања на територији општине Ковин или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима.

Праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, над радом установа образовања и васпитања, као и процена ризика.

3. Ниво усклађености и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, мерио се помоћу контролних листа.

Контролне листе, у складу са Законом о инспекцијском надзору («Сл. гласник РС» број: 36/2015), јесу докуменат који садржи списак приоритетних питања провере и других радњи за које је инспекција овлашћена, одређених према тежини могућих штетних последица у одређеној области, сагласно правилима о процени ризика, и предмет и обим провере.

Редован инспекцијски надзор у предмету: Припремљеност установе образовања и васпитања за рад на почетку радне/школске 2016/2017 године, вршен је применом, односно путем контролних листа.

Инспекцијски надзор вршен је по тачкама из контролних листи.

Контролне листе су доступне на интернет страници Министарства просвете, науке и технолошког развоја и могу се преузети <http://www.mpn.gov.rs/prosveta/prosvetna-inspekcija/kontrolne-liste-u-prosveti/>.

Заједничке контролне листе (за предшколску установу, основну и средњу школу):
- извештај о раду установе,

- извештај о раду директора,
- органи установе,
- заштита од дуванског дима.

Посебне контролне листе (за предшколску установу, основну и средњу школу):

- верификација установе,
- планирање рада и стручни органи установе,
- упис деце – ученика, формирање група – одељења,
- радни односи,
- евиденције и јавне исправе.

Код надзираних субјеката процењен је збирни ризик за све контролне листе незнатан 91-100.

4. Просветна инспекција наложила је 76 мера и донела 8 закључака, у циљу отклањања или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићених добара, права и интереса, права интереса остваривања заштите детета и ученика, њихових родитеља, односно старатеља и запослених, остваривања права и бавеза запослених, ученика и њихових родитеља, односно старатеља, обезбеђивањем заштите детета и ученика и запослених од дискриминације, насиља, злостављања, занемаривања и страначког организовања и деловања у установи (корективно деловање).

5. Инспекцијским надзором утврђено је да надзирани субјекти не обављају делатност или врше активност нерегистровано и са њим изједначеног субјекта.

6. Како је Закон о инспекцијском надзору у пуној примени у 2016. години осам месеци, јасно је да је то прекратко време, да би се све разјаснило око примене закона, па и у вези записника о инспекцијском надзору.

Имајући у виду да се редовни инспекцијски надзор у школама и предшколској установи ради први пут по Закону о инспекцијском надзору, уочене су одређене неуједначености, дилеме, нејасноће.

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховог дејства извршено је уподобљавање записника о редовном инспекцијском надзору са обавезном инструкцијом Министарства просвете.

Није било мера предузетих ради уједначавања праксе инспекцијског надзора са другим инспекцијама у Општинској управи Ковин.

7. Годишњи план Просветне инспекције за предшколске установе, основне и средње школе за школску 2016/2017 годину, број: 614-02-1323/2016-12 од 04.10.2016. године, налази се на сајту Министарства просвете, науке и технолошког развоја Републике Србије.

Остварен је Годишњи план инспекцијског надзора и потврђена у пракси ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора.

Просветна инспекција реализовала је постављене задатке непосредним увидом у рад установа образовања и васпитања кроз редовне, ванредне и допунске инспекцијске надзоре.

Просветна инспекција реализовала је укупно 46 инспекцијских надзора и то: 26 редовних, 19 ванредних и 1 допунски.

Планирано је 26 редовних инспекцијских надзора.

Реализовано је 26 редовних теренских инспекцијских надзора по службеној дужности, по Плану инспекцијског надзора.

Планирано је 15 ванредних инспекцијских надзора.

Реализовано је 19 ванредних теренских инспекцијских надзора, по службеној дужности, по представци 18.

Од 18 представки, код 10 је познат подносилац, а код 8 је анонимни подносилац.

Један ванредни теренски инспекцијски надзор извршен је по службеној дужности, поводом захтева надзираног субјекта за вршење инспекцијског надзора у поступку верификације образовних профила, по налогу Покрајинског секретаријата за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице.

Извршен је један допунски теренски инспекцијски надзор, поводом примедби надзираног субјекта.

Допунским надзором потврђене су утврђене чињенице, које су од значаја за инспекцијски надзор и правна неоснованост примедби.

Није било поступања поводом захтева другог лица, коме је посебним законом признато својство странке у поступку.

8. Координацију послова инспекцијског надзора из делокруга Републичке инспекције, поверених Аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења о вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа, врши Републичка инспекција сагласно одредбама члана 12. став 11. Закона о инспекцијском надзору («Сл. гласник РС» број: 36/2015).

Један предмет уступљен је на надлежност Буџетској инспекцији општине Ковин.

9. Решењем о утврђивању броја просветних инспектора («Сл. гласник РС» број: 95/2009), утврђен је број запослених у општинској односно градској управи за обављање послова просветног инспектора, под тачком 8. у општинама, односно граду Јужнобанатског управног округа, укупно 9, а за општину Ковин 1.

Потребна средства за Просветну инспекцију: плате, доприносе и пратећи расходи, везани за Просветну инспекцију, обезбеђена су трансферним средствима са нивоа Републике Србије за обављање поверених послова.

Обезбеђени су: опрема за рад, стални административни расходи и издаци, остали расходи и издаци потребни за вршење послова просветне инспекције.

10. Просветна инспекција придржавала се прописаних рокова у поступању и уредно у писаном облику обавештавала надзирани субјекат о предстојећем инспекцијском надзору на прописан начин и у законом утврђеном року у складу са одредбама члана 17. став 1. и 2. Закона о инспекцијском надзору («Сл. гласник РС» број: 36/2015).

Писани налог за инспекцијски надзор уручивање надзираном субјекту у складу са одредбама члана 16. ставови 1. 2. 3. и 8. Закона о инспекцијском надзору («Сл. гласник РС» број: 36/2015).

Просветна инспекција је редовно, благовремено узимала у поступак представке запослених у установама образовања и васпитања, родитеља, односно старатеља деце и ученика, грађана и о резултатима поступања обавештавала подносиоце представки.

Просветна инспекција је скоро свакодневно примала странке из реда запослених у установама образовања и васпитања, родитеље, односно старатеље деце–ученика.

11. Другостепених поступака, управних спорова није било.

12. У 2016. години, није било притужни на рад Просветне инспекције.

13. Просветна инспекција узела је учешће на стручном скупу Проблеми у раду Просветне инспекције, са посебним освртом на уједначавање критеријума, поступања просветних инспектора, приликом вршења инспекцијског надзора одржаном у Новом Саду у организацији Покрајинског секретаријата за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице.

Просветни инспектор је присуствовао састанку просветних инспектора са територије АП Војводине у Новом Саду, у организацији Министарства просвете, науке и технолошког развоја - Сектора за инспекцијске послове.

Просветни инспектор узео учешће на традиционалном саветовању припрема за школску и радну 2016/2017 годину, у организацији Образовног информатора Београд.

14. Просветна инспекција није подносила иницијативе за измене и допуне закона и других прописа.

15. Просветна инспекција спроводила је мере и провере у циљу потпуности и ажурности података у јединствени информациони систем просвете, према захтевима Министарства просвете, науке и технолошког развоја у степену његове успостављености.

16. Чланом 146. став 2. Закона о основама система образовања и васпитања ("Сл. гласник РС" бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15 - аутентично тумачење 68/15 и 62/2016), прописано је: инспекцијски надзор над радом установе, као поверени посао, обавља општинска, односно градска управа.

Просветна инспекција је поверене послове инспекцијског надзора, обављала благовремено, стручно, законито и савесно.

Просветна инспекција је редовно, благоремено, записнике о инспекцијском надзору (скениране у електронском облику и писаним путем по захтеву) извештаје, податке, обавештења о вршењу поверених послова, достављала Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу, националне мањине–националне заједнице.

Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора је на високом нивоу. Није било примедби на рад и поступање просветног инспектора, сходно овлашењима министарства према органима којима су поверени послови.

17. Просветна инспекција нема поднетих захтева за покретање прекршајног поступка и поднетих пријава другом надлежном органу за учињено кривично дело или привредни преступ.

ПРАВНИ ОСНОВ

1. Закон о основама система образовања и васпитања ("Сл. гласник РС" бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15 - аутентично тумачење 68/15 и 62/2016).

2. Закон о предшколском васпитању и образовању („Сл. гласник РС“ број: 18/2010).

3. Закон о основном образовању и васпитању („Сл. гласник РС“ број: 55/2013).

4. Закон о средњем образовању и васпитању („Сл. гласник РС“ број: 55/2013).

5. Закон о образовању одраслих („Сл. гласник РС“ број: 55/2013).

6. Закон о уџбеницима („Сл. гласник РС“ број: 68/2015).

7. Закон о заштити становништва од изложености дуванском диму („Сл. гласник РС“ број: 30/2010).

8. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ број: 36/2015).

НАПОМЕНА: Подаци о раду Просветне инспекције дати су у посебном Извештају о раду просветног инспектора за школску 2015/2016 годину.

Збирни подаци за све просветне инспекторе у Републици Србији, достављени су Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу, националне мањине – националне заједнице.

ПРОСВЕТНИ ИНСПЕКТОР,
Раде Бракочевић