



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН
ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КОВИН
ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ДО 2023. ГОДИНЕ**

Ковин, април 2021.

На основу члана 46. став 1. тачка 8. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон и 47/2018), члана 60. став 1. тачка 29. Статута Општине Ковин („Сл. лист Општине Ковин“ бр.1/2019 и 10/2019-исправка) и члана 41. став 1. и став 3. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености (Сл. гласник РС, бр. 36/2009, 88/2010, 38/2015 и 113/2017),

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ КОВИН на седници одржаној дана __.04.2021. године, донело је

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КОВИН ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ДО 2023. ГОДИНЕ

ЛАПЗ представља израз локалне политике запошљавања и основни је инструмент спровођења активне политике запошљавања у локалној заједници. То је документ локалне самоуправе у којем се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања као дела целокупних политичких циљева у одређеном временском периоду, односно програми и мере који ће се спроводити у локалној средини ради одржања или повећања запослености и смањења незапослености.

Локалним акционим планом запошљавања општине Ковин за период од 2021. до 2023. године (у даљем тексту: ЛАПЗ) усклађује се и спроводи Стратегија запошљавања У Републици Србији за период 2021. до 2026. године.

Правни основ за утврђивање ЛАПЗ-а представља Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, број 36/09, 88/10, 38/15 и 113/2017) којим је дефинисана могућност израде истог и његова усклађеност са Акционим планом запошљавања Републике Србије.

Циљеви, односно приоритети активне политике запошљавања, произлазе из Акционог плана за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године.

Успешна реализација планираних задатака и активности захтева пуно и активно учешће и координацију свих кључних институција и других актера на нивоу општине Ковин. Поред Општинске управе Ковин у изради и реализацији плана укључени су и Локални савет за запошљавање, Национална служба за запошљавање – Филијала Панчево, Национална служба за запошљавање – Испостава Ковин, представници репрезентативних синдиката, Опште удружење предузетника Ковин, представници образовних институција и остали посредни актери.

Локални акциони план запошљавања се базира и на статистичким подацима Републичког завода за статистику, Агенције за привредне регистре, Националне службе за запошљавање – Филијале Панчево и података којима располаже локална самоуправа.

Локалним акционим планом запошљавања за 2020.год. реализоване су четири мере активне политике запошљавања:

1. Јавни радови,
2. Програм стручне праксе,
3. Субвенције за samozapošljavanje
4. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих.

За те намене обезбеђена су средства у износу од 11.764.705,88 динара, од чега је општина Ковин издвојила 6.000.000,00 динара, а Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања обезбедило је део средстава у износу од 5.764.705,88 динара.

Кроз меру активне политике запошљавања Јавни радови, ангажована су 33 лица. Кроз Програм стручне праксе ангажовано је 6 лица, кроз програм samozapošljavanja 19 лица добила су финансијска средства за започињање сопственог бизниса, а кроз меру Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих, запослена су 4 лица.

Општи подаци о Општини Ковин

Општина Ковин се налази у Јужнобанатском округу, у саставу АП Војводине. Подручје општине простире се на 730 км², што представља 3,37% површине статистичког региона Војводине. Општина Ковин по пространству заузима осмо место у Војводини.



Положај општине Ковин у АП Војводини



Положај општине Ковин у Јужнобанатском округу

У геоморфолошком погледу простире се највећим делом на лесној тераси и алувијалној равни Дунава. Јужну границу општине чини река Дунав у дужини од 46 км, на северу захвата Делиблатску пешчару, која од укупне површине од 29.620 ха, 63% припада подручју општине Ковин. Пешчара и Подунавље су две зоне које се преклапају у општини Ковин. Општина Ковин лежи на 20°05' - 20°23' источне географске дужине и 44°52' - 45°05' северне географске ширине. Општина лежи на надморској висини од 72 - 120 метара.

Ковин је од Београда удаљен 50 километара, од Новог Сада око 145 километара, а од Европске Уније (државна граница са Румунијом – гранични прелаз Калуђерово, Бела Црква – Најдаш, Румунија) 56 километара, што чини његов положај изузетно важним транзиционим центром.

Повезаност са европским коридорима:

- Коридор 10 - Београд - 50 км
- Коридор 7 - Ковин је на обали Дунава

Подручје општине Ковин чине 10 месних заједница и 10 насељених места: Ковин, Баваниште, Гај, Делиблато, Мраморак, Скореновац, Плочица, Дубовац, Мало Баваниште и Шумарак. Скупштина општине има 45 одборника.

Према статистичком Регистру јединица разврставања (од 31.12.2011. године), општина Ковин има 10 насеља, 10 регистрованих МЗ и 8 месних канцеларија.

Становништво

Према попису из 2011. на територији општине Ковин живи 33.722 (36.802 попис 2002.) становника различите етничке припадности. Ковин, центар општине је и најмногољудније насеље са 13499 становника, док је најмање насеље Шумарак са свега 161 становником. Густина насељености је 46,19 по км². Број домаћинстава на територији општине Ковин, према попису из 2011. је 11.128 (12.177 попис 2002.), док их у самом граду има 4.510. Просечан број чланова домаћинства у граду је 2,91, а у насељеним местима 3,04. Укупан број станова на територији Ковина је 14.363. Из ових података, види се да је општина Ковин у периоду од непуне деценије изгубила 3.077 становника, односно 8,36% у односу на 2002. годину

Табела 1 – Упоредна анализа демографских кретања

ТЕРИТОРИЈАЛНА ЈЕДИНИЦА	БРОЈ СТАНОВНИКА		Природни прираштај	Природни прираштај на 1000 становника
	2002. год.	2011. год.		
Општина Ковин	36.802	33.725	-285	-8,1
АП Војводина:	2.031.992	1.916.889	-10589	-5,4
Република Србија:	7.498.001	7.120.666	-37337	-5,2

Извор: Републички завод за статистику – Попис 2011

У Ковину је 2011. године живорођено 263 деце, а умрло 550 становника. Природни прираштај (приказан у табели број 1) карактерише убрзани негативан тренд са стопом -8,1% (-5,4%; попис 2002.). Природно кретање становника је врло неповољно, са ниском стопом наталитета од 7,6‰ (9,2 ‰; попис 2002.) и високом стопом општег морталитета од 15,7‰ (14,6 ‰; попис 2002.). Просечна старост мушкараца је 37,7 година а жена 40,4 године.

I. АНАЛИЗА ЛОКАЛНЕ ЕКОНОМСКЕ СИТУАЦИЈЕ

Општи услови пословања

Према Програму за подстицање равномерног регионалног развоја, Општина Ковин спада у трећу групу коју чине јединице локалне самоуправе чији је степен развијености у распону од 60% до 80% републичког просека.

Два кључна економска сектора за развој Општине Ковин су индустрија и пољопривреда. У оквиру индустрије заступљене су прехранбена, металопрерађивачка и фармацеутска индустрија, дрвно-прерађивачка индустрија, производња грађевинског материјала и др. Просторна

дистрибуција индустријских капацитета указује на њихову изразиту концентрацију у центру Општине што је недовољно са становишта равномерног развоја свих насеља.

Од 2010. године, у складу са законом о локалној самоуправи, постоји Одсек за локални економски развој, а касније Група за локални економски развој, као део локалне самоуправе, са задатком стварања погодног привредног окружења за отварање нових радних места и привлачења инвестиција у нашу општину. Ова група такође подноси предлоге и имплементира пројекте на конкурсима домаћих и страних донатора, и остварује приход у буџет општине, мимо изворних прихода и прихода од поверених послова.

Привреда

Да би се обезбедили услови за брже запошљавање и пораст прихода становништва (нарочито сеоских насеља), веома важан развојни приоритет треба да буде развој малих и средњих предузећа. У друштвеним предузећима, која су и пре извршене приватизације пословала са значајним проблемима и након завршетка поступка продаје предузећа, поједина предузећа функционишу са тешкоћама, а присутни су и проблеми у извршавању обавеза из купопродајних уговора.

Ретки су позитивни примери утицаја процеса приватизације са аспекта рада, коришћења капацитета, запошљавања и зарада. Један од добрих примера приватизације јесте предузеће „Утва силоси“ а.д. Ковин чија је основна делатност производња силоса, профила и опреме, затим погон „Хемофарм“ а.д. Вршац, Погон за производњу антибиотика Дубовац са производњом фармацеутских производа, АД „Нова пешчара“ Делиблато које се бави гајењем жита (осим пиринча), легуминоза и уљарица „Swan lake“ ДОО огранак Алпис – СЛЦ Ковин - за производњу рафинисаног етил алкохола, а пратећи производи су течни алкохол и осушени сточни квасац.

Поред наведених, значајни привредни субјекти на територији општине Ковин су: „West pharmaceutical services Beograd“ – погон у Ковину који се бави производњом, прерадом и продајом примарних фармацеутских производа, „Златар“ ДОО Мраморак које се бави гајењем жита (осим пиринча), легуминоза и уљарица, „Премил“ ДОО Ковин које се бави производњом готове хране за кућне љубимце, „Рудник Ковин“ а.д. Ковин чија је основна делатност експлоатација лигнита и мрког угља. „ВП Подунавље“ које обавља инжењерске послове и техничко саветовање, „Статик“ ДОО Ковин које обавља специфичне грађевинске радове, „СНАМРИСОМР“ ДОО, Плочица, које се бави услужним делатностима у гајењу усева и засада, „ЕКО ФУРНИР“ д.о.о. Ковин, за производњу фурнира, САТР Грубић комерц Ковин, које се бави превозом робе и грађевинским радовима, предузеће „Алпис“ ДОО Ковин за прераду и конзервирање рибе.

У индустријској зони - блоку 119, на 10,5 ха 2015.год. започела је са радом Индонежанска компанија „Delta Danube“ ДОО Ковин - погон за производњу и прераду печурака. Компанија је континуирано, из године у годину проширивала производни погон, тако да тренутно запошљава 309 лица.

У индустријској зони - блоку 119, 2016.год., започела је са радом компанија из Румуније „Alexandar Bagrem“ d.o.o. за прераду дрвета. Запослено је 50 лица.

Јануара 2019. године у индустријској зони – боку 117 бугарска компанија „Минимет Комодитис“ купила је 8 ха земљишта за изградњу фабрике за топло поцинковање и бојење

челичних лимова. Припремне радње за изградњу фабрике су у току, а биће потребно ангажовање - 300 радника.

У индустријској зони - блоку 116 компанија доо Премил која се бави производњом хране за псе и мачке, проширује свој погон, тако да, поред 120 радника који раде у постојећем капацитету, у наредних три године запослиће још 100 лица.

Новембра 2020.год компанија „CHAMPICOMP“ ДОО, Плочица, које се бави услужним делатностима у гајењу усева и засада (производња компоста за печурке), завршила је изградњу новог погона за производњу новог производа и тренутно запошљава 44 лица.

Број и структура предузећа

Интензиван развој МСП и предузетништва отпочео је крајем осамдесетих година прошлог века, када је захваљујући изменама законских прописа, дошло до либерализације у поступку оснивања предузећа и предузетничких радњи, односно стварања повољнијих услова за њихово оснивање.

Табела 2 – Структура привреде

	Број привредних друштава					Број предузетника				
	2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020
Активни	304	305	324	286	278	896	906	958	990	1009
Новоосновани	16	4	23	15	5	128	82	147	169	61
Брисани/Угашени	9	2	6	58	1	129	72	139	135	46
% Новооснованих	5,26	6,35	7,10	5,24	1,80	14,29	17,53	15,34	17,07	6,05
% Брисаних/Угашених	2,96	0,95	1,85	20,28	0,36	14,40	12,25	14,51	13,64	4,56

Извор: Агенција за привредне регистре, јун 2020.год.

Табела 3 – Број активних привредних друштава на 1000 становника

	Број активних привредних друштава		Број становника (у 1000)		Број активних привредних друштава на 1000 становника	
	Ковин	РС	Ковин	РС	Ковин	РС
2015	298	117.974	34	7.187	8,76	16,41
2016	304	122.979	34	7.187	8,94	17,11
2017	315	139.286	34	7.187	9,26	19,38
2018	324	133.737	34	7.187	9,53	18,61
2019	286	119.481	34	7.187	8,41	16,62
2020	278	118.719	34	7.187	8,18	16,52

Извор: Агенција за привредне регистре, јун 2020. год.

Табела 4 – Број активних предузетника на 1000 становника

	Број активних предузетника		Број становника (у 1000)		Број активних предузетника на 1000 становника	
	Ковин	РС	Ковин	РС	Ковин	РС
2015	897	212.947	34	7.187	26,38	29,63
2016	896	221.616	34	7.187	26,35	30,84
2017	947	238.664	34	7.187	27,85	33,21
2018	958	253.984	34	7.187	28,18	35,34
2019	990	267.432	34	7.187	29,12	37,21
2020	1009	270.925	34	7.187	29,68	37,70

Извор: Агенција за привредне регистре, јун 2020.год.

Број активних привредних друштава на 1000 становника у Ковину је нешто мањи него што је републички просек. Из података АПР-е, види се да је број активних привредних друштава и предузетника у периоду од 2015. до августа 2020. године релативно стабилан. Приметан је и тренд смањења броја угашених, тј. брисаних из регистра у обе категорије. Број активних привредних друштава, као и број новоснованих предузетника је у порасту, што је индикатор да се вратио предузетнички дух становницима Општине Ковин. Из тог разлога за 2021.годину предвиђено је још више финансијских средстава за подршку самозапошљавању. Подршка самозапошљавању подразумева пружање стручне помоћи, обуку из области предузетништва и субвенцију за самозапошљавање.

Субвенције за самозапошљавање биће одобрене лицима која желе да се баве следећим делатностима: прехранбена производња, производно занатство, здравствене и интелектуалне услуге, услужно занатство, остале услужне делатности и грађевинарство, угоститељство - хотели, ресторани и остале услуге, пољопривреда, и трговина.

Радне зоне

Под појмом радне зоне подразумева се онај простор који је првенствено намењен привредним активностима, односно таквим делатностима као што су индустрија, производно занатство, складиштење и обрада разних роба, као и они сервиси који, због своје природе, не могу бити лоцирани у оквиру других насељских структура.

У обухвату Просторног плана се налазе планиране локације за радне зоне ван грађевинских подручја насеља у свим катастарским општинама, с тим што у КО Баваниште има 3 локалитета, у КО Ковин 2 локалитета и у КО Скореновац 2 локалитета. За планиране радне зоне обавезна је израда плана детаљне регулације.

Простор Блока 119, површине 22 ха, у Ковину је намењен радној зони односно изградњи пословно-производних садржаја. Планирани комплекс радне зоне лоциран је јужно од центра насељеног места Ковин у правцу према реци Дунав и Смедереву. Сам положај ове индустријске

зоне, даје велике могућности за развој привредне делатности које су упућене на транспорте великих количина робе.

Имајући у виду све ове предности локације, Општина Ковин је инфраструктурно опремила парцеле унутар блока 119 и тиме обезбедила услове за изградњу нових објеката на овом простору.

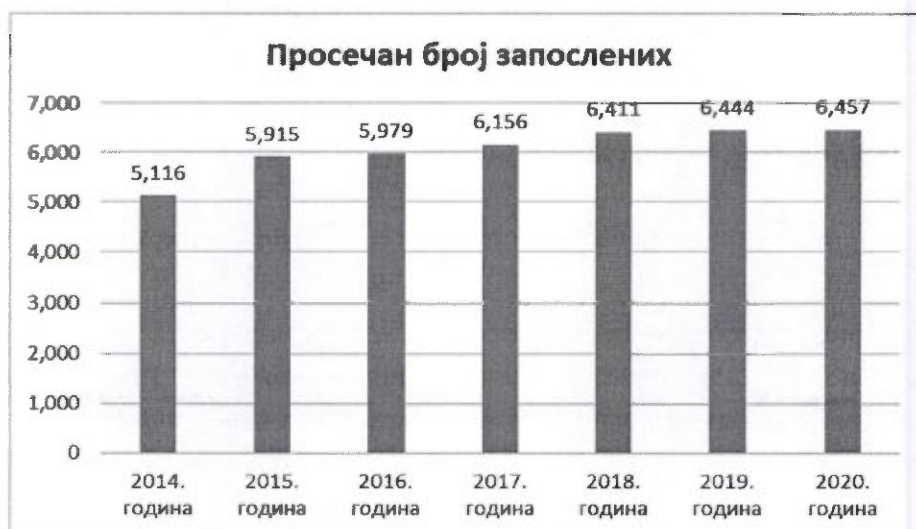
Поред инфраструктурно опремљене радне зоне - Блока 119, која је спремна за нове инвеститоре, у 2017.год. општина је обезбедила финансијска средства за унапређење услова пословања у радној зони - Блоку 116 у којој већ послују многа предузећа. Изграђена је саобраћајница и атмосферска канализација дуж саобраћајнице, унутар Блока 116. Реализацијом пројекта, обезбеђени су адекватни услови за пословање постојећих предузећа у радној зони тако да ће блок 116 бити привлачније место за нове инвеститоре.

II. СТАЊЕ И ТОКОВИ НА ЛОКАЛНОМ ТРЖИШТУ РАДА

Социјално – радна структура

Према попису из 2011. године, радно способног (активног) становништва је 24.203 (23.318 попис 2002.), односно 71,77% укупне популације у Р.Србији. У 2014.год. укупан број радно способног становништва износи 22.443, односно 66,55% укупне популације у Р.Србији.

Просечан годишњи број запослених становника у Општини Ковин, на основу података Републичког завода за статистику је приказан на графикону испод.



Извор: Републички завод за статистику, децембар.2020.год.

Према подацима Републичког завода за статистику који су приказани у графикону „Просечан број запослених“ на територији Општине Ковин 2019.године било је запослено 6444 лица, а 2020.год било је запослено 6.457 лица. Када упоредимо податке из графикона, видимо да се број запослених увећао.

Табела 5 – Регистрована запосленост у Општини Ковин и Републици Србији – годишњи просек

Годишњи просек Запослено становништво		
	Ковин	РС
2014	5.116	1.697.686
2015	5.915	1.989.617
2016	5.979	2.009.785
2017	6.156	2.062.588
2018	6.411	2.131.079
2019	6.444	2.173.135
2020	6.457	2.215.475

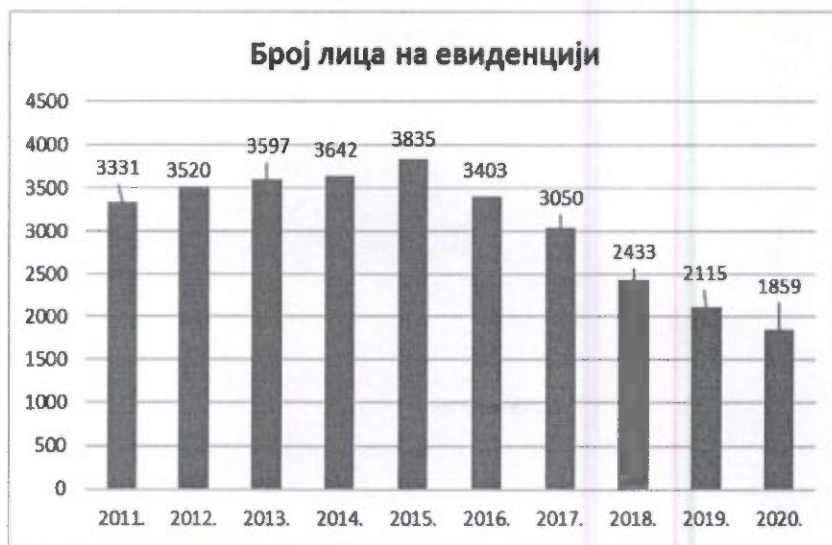
Извор: Републички завод за статистику, децембар.2020.год.

Незапосленост

Кретање броја незапослених лица на евиденцији Националне службе за запошљавање у Ковину у периоду од 2011.- 2020. године.

Табела 7 – Број лица на евиденцији

година	број лица на евиденцији
2011.	3331
2012.	3520
2013.	3597
2014.	3642
2015.	3835
2016.	3403
2017.	3050
2018.	2433
2019.	2115
2020.	1859



Извор: Национална служба за запошљавање (децембар 2020.год.)

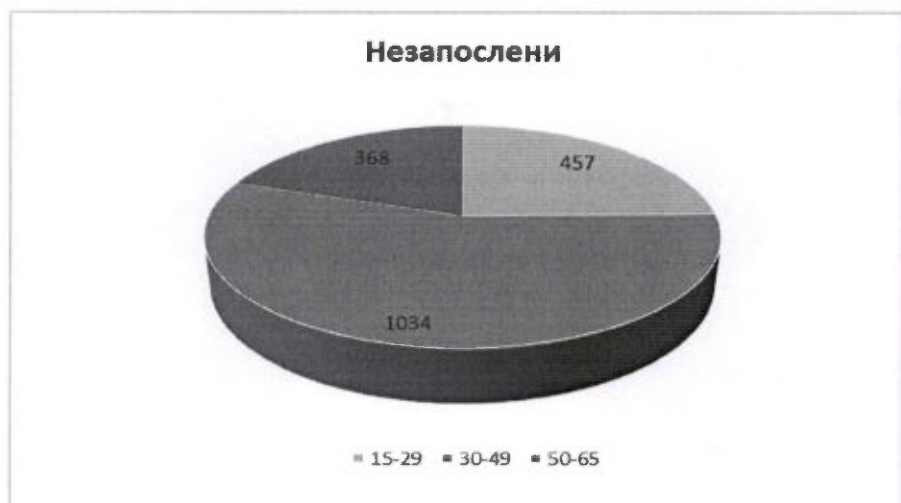
Према подацима Националне службе за запошљавање - филијале Панчево, у децембру 2020. године на територији општине Ковин евидентирано је 1859 (од чега 1000 жена) незапослених лица, што је за 256 лица, односно 12% мање у односу на стање из 2019. године када је било евидентирано 2115 незапослених.

Старосна структура лица пријављених на евиденцију НСЗ
Општине Ковин

Табела 8 – Структура незапослених по старости на територији Филијале НСЗ Ковин

Укупно	Жене	Структура незапослених по старости (НСЗ, децембар 2020.)		
		15-29	30-49	50-65
1859	998	457	1034	368
		24,6	55,6	19,8

Извор: Национална служба за запошљавање и Републички завод за статистику (децембар 2020.год.)



Анализом старосне структуре незапослених лица у Општини Ковин евидентно је да су старосне групе које спадају у теже запошљиве категорије (15 – 29 год. и 50 – 65 год.) заступљене у великом проценту од 44,4, % од укупног броја незапослених.

Остало су лица старости 30-49 година живота, и они се сматрају лакше запошљивим лицима, односно послодавци се чешће одлучују за запошљавање лица те старосне доби, узимајући у обзир да поседују радно искуство и озбиљност која је потребна за извршавање поверених дужности и задатака.

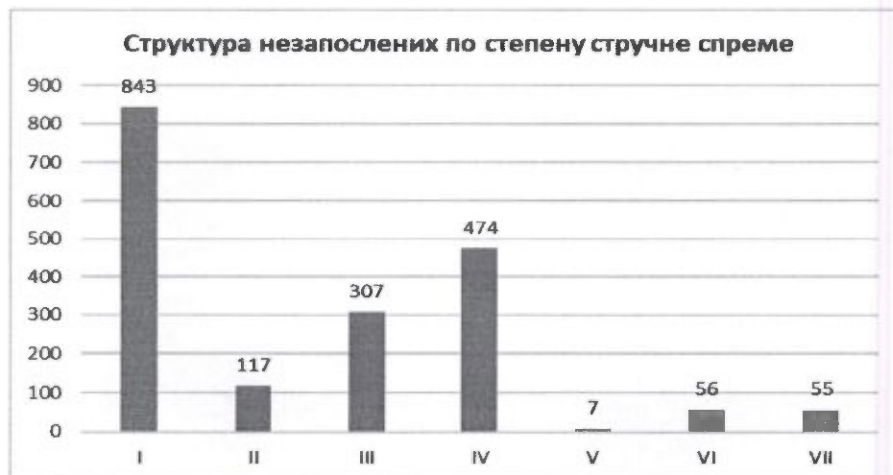
Квалификациона структура лица пријављених на евиденцију НСЗ
Општине Ковин

Табела 9 – Структура незапослених по степену стручности

Год	Укупно	Структура незапослених по степену стручне спреме						
		I	II	III	IV	V	VI	VII
2020	1859	843	117	307	474	7	56	55

Извор: Национална служба за запошљавање (децембар 2020.год.)

Образовна структура незапослених



Анализом квалификационе структуре, констатујемо да у децембру 2020.год. на евиденцији незапослених лица у Општини Ковин има **960** неквалификованих лица, односно лица без школе или са завршеном основном школом, што чини **51,6 %** од укупно пријављених. Такође се уочава да незапослених лица од **III до V** степена стручне спреме има **781**, што чини **42 %** од укупно незапослених.

Анализом структуре незапослених по степену стручне спреме уочавамо да је изузетно велики број лица без квалификација, чије су шансе, за проналажење запослења изузетно мале, узимајући у обзир недовољно образовање и недостатак тражених вештина којима би могли да компензују недостатак формалног образовања.

Утврђено је да су суфицитарна занимања:

1. из области економије : IV ссс- економски техничар;
2. из области пољопривреде: III ссс- цвећар, IV ссс-цвећарски техничар, IV ссс-пољопривредни техничар, III ссс-руковалац пољопривредних машина;
3. из области личних услуга: стручно оспособљени помоћни фризер, а без средњешколског образовања;
4. из области медицине: IV ссс-медицинска сестра техничар;
5. из области машинства : IV ссс -машински техничари;
6. из области угоститељста и туризма : IV ссс-туристички техничар;
7. остала занимања - матуранти гимназије и неквалификована лице (без или са основном школом).

На тржишту рада у Ковину дефицитарна занимања су:

- дипломирани фармацеут;
- дипломирани инжењер пољопривреде – смер заштита биља;
- професор/наставник математике – дипломирани математичар мастер, дипломирани математичар;
- професор/наставник немачког језика – дипломирани професор немачког језика и књижевности, дипломирани филолог мастер;
- бравар и заваривач са атестом;

- машин бравар са искуством;
- возачи са Ц, Е, Д категоријом;
- књиговође са искуством.

Табела 10 – Теже запошљиве групе незапослених

Група	Жене	Дугорочно незапослени	НК и без квалификација	Вишак запослених	Млади до 30 година	Старији од 50 година	ОСИ	Роми	Корисници соц.помоћи
Број лица	998	1222	455	70	456	598	31	209	416

Извор: Национална служба за запошљавање (децембар, 2019.год.)



Незапосленост у Општини Ковин има дугорочни карактер. Многи запослени, када пређу у статус незапослености, остају у том статусу дужи временски период и из тог разлога највећи број незапослених је у групи дугорочне незапослености. На основу анализе структуре незапослених у општини Ковин, примећујемо да је и заступљеност младих до 30 година висока али је високо учешће и старијих преко 50 година старости.

Категорије теже запошљивих лица

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, теже запошљива лица су незапослена лица која због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или због других објективних околности теже налазе посао. Посебно су угрожена лица која се истовремено сучавају са више фактора рањивости/отежане запошљивости. Одређеним програмима и мерама активне политике запошљавања подстиче се равноправнији положај ових лица на тржишту рада.

У 2021. години Националним акционим планом запошљавања, статус теже запошљивих

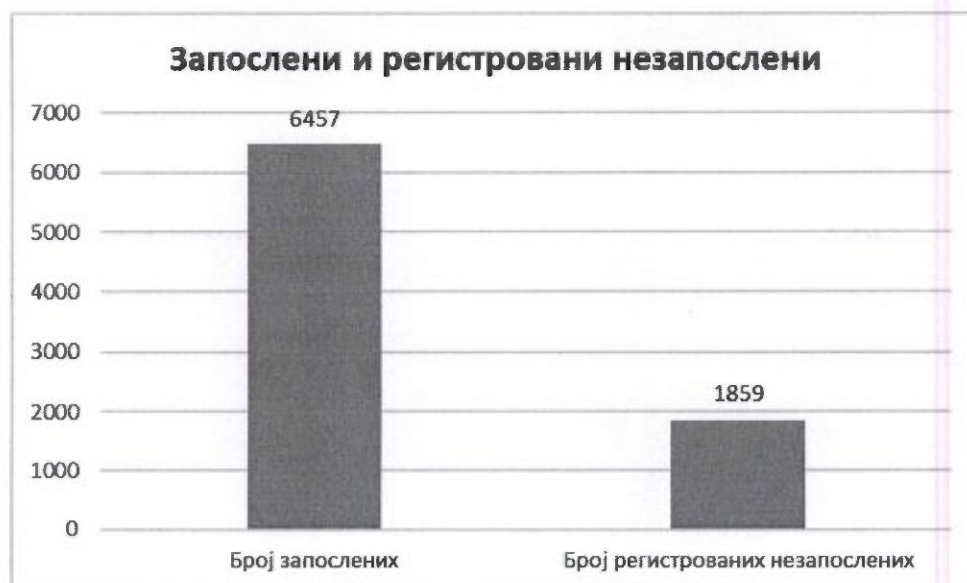
лица која ће имати приоритет при укључивању у мере активне политике запошљавања су:

- лица без основног образовања;
- лица без завршене средње школе;
- лица старости 50 и више година;
- дугорочно незапослена лица која посао траже дуже од 12 месеци, а посебно незапослена лица која посао траже дуже од 18 месеци;
- жене, посебно дугорочно незапослене жене;
- млади до 30 година старости, а посебно младе жене, млади без завршене средње школе, као и млади без радног искуства;
- особе са инвалидитетом;
- Роми;
- корисници новчане социјалне помоћи;
- лица у статусу вишка запослених.

Такође, у мере активне политике запошљавања укључиваће се и незапослена лица из следећих теже запошљивих категорија: млади у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама, жртве породичног насиља, жртве трговине људима, избегла и расељена лица, повратници према Споразуму о реадмисији, самохрани родитељи, супружници из породице у којој су оба супружника незапослена, родитељи деце са сметњама у развоју, бивши извршиоци кривичних дела.

Табела 11 – Статистика запослености

Број запослених	6457	(2020)
Број регистрованих незапослених	1859	(2020)



Извор: Републички завод за статистику 2020..

III. ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ОПШТИНЕ КОВИН

SWOT Анализа ситуације у области запошљавања

Снаге	Слабости
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Постојање Стратегије одрживог развоја општине Ковин ➤ Стање на тржишту рада: висока партиципација у радној снази ➤ Успешна приватизација неких предузећа ➤ Активности Савета за запошљавање ➤ Унапређење пословног амбијента општине, инфраструктурним опремањем индустријске зоне у Ковину ➤ Добра сарадња са Општим удружењем предузетника општине Ковин 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Неразвијена привреда ➤ Велики број затворених предузећа ➤ Недостатак инвестиција ➤ Висока стопа незапослености ➤ Висока концентрација привредних објеката у административном центру општине, мање у руралним деловима
Шансе	Опасности
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Поједностављење процедуре за покретање бизниса ➤ Унапређење инфраструктуре ➤ Утицај државе кроз мере активне политике запошљавања ➤ Подстицаји за инвеститоре ➤ Отварање нових предузећа 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Лоша економска ситуација ➤ „Рад на црно“ ➤ Смањење броја радних места: у државним органима услед законске регулативе, у постојећим предузећима услед успорених привредних активности ➤ Затварање постојећих предузећа ➤ Рационализација запослених у јавним предузећима

Општи циљ, посебни циљеви и мере

ОПШТИ ЦИЉ	ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ	МЕРЕ
Очување постојећих и подршка отварању нових радних места, смањивање утицаја економске кризе на постојеће послове и одрживи раст запослености	1. Унапређење квалитета радне снаге омогућавањем послодавцима да ангажују младе људе без радног искуства и стручно их оспособе за самосталан рад у струци.	Стручна пракса
	2. Запошљавање, очување и унапређење радних способности незапослених лица и остваривање одређеног друштвеног интереса.	Јавни радови
	3. Повећање запослености, стимулисањем незапослених лица да покрену сопствени бизнис.	Субвенције за samozapošljavanje
	4. Повећање запослености, стимулисањем приватних послодаваца да запосле лица из теже запошљивих категорија.	Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

На реализацију општег циља, локална самоуправа утиче стварањем адекватних системских, правних, економских и процедуралних претпоставки за повећање запослености, односно уклањањем административних баријера, што доводи до већег броја домаћих и страних улагања. Ефикасна мера за повећање запослености на локалном тржишту рада је и субвенционисано запошљавање и превођење у легалне токове „рада на црно“, чиме се остварује и друштвена корист за локалну заједницу кроз повећан прилив новца у локални буџет, на основу редовне уплате доприноса за обавезно социјално осигурање као и пореза на зараде новозапослених радника.

Приоритетни програми ЛАПЗ-а су: јавни радови, стручна пракса, програм субвенција за samozapoшљавање и субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих.

Преглед показатеља за општи и посебне циљеве

Општи циљ: Очување постојећих и подршка отварању нових радних места, смањивање утицаја економске кризе на постојеће послове и одрживи раст запослености

	Посебни циљ	Индикатори				Извор верификације
		Назив индикатора	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	
1	Унапређење квалитета радне снаге омогућавањем послодавцима да ангажују младе људе без радног искуства и стручно их оспособе за самосталан рад у струци.	број лица женског пола ангажованих кроз Програм стручне пракса (код приватног послодавца и у јавном сектору)	5	6	5	Одлуке и Уговори
		број лица мушког пола ангажованих кроз Програм стручне пракса (код приватног послодавца и у јавном сектору)	5	5	6	Одлуке и Уговори
		број лица ангажованих кроз Програм стручне пракса (код приватног послодавца и у јавном сектору)	10	11	11	Одлуке и Уговори

	Циљ	Индикатори				Извор верификације
		Назив индикатора	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години	
2	Запошљавање, очување и унапређење радних способности незапослених лица и	број лица женског пола ангажованих кроз програм "Јавни радови"	16	17	16	Одлуке и Уговори
		број лица мушког пола ангажованих кроз програм "Јавни радови"	17	16	17	Одлуке и Уговори

Локални акциони план запошљавања Општине Ковин за период од 2021. до 2023. године

	остваривање одређеног друштвеног интереса.	број лица ангажованих кроз програм "Јавни радови"	33	33	33	Одлуке и Уговори
--	--	---	----	----	----	------------------

Циљ	Индикатори					Извор верификације
	Назив индикатора	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години		
3 Повећање запослености, стимулисањем незапослених лица да покрену сопствени бизнис.	број лица женског пола која су остварила право на субвенције кроз програм "Субвенције за самозапошљавање"	10	11	12	Одлуке и Уговори	
	број лица мушког пола која су остварила право на субвенције кроз програм "Субвенције незапосленим лицима за покретање сопственог бизниса"	10	11	12	Одлуке и Уговори	
	број лица која су остварила право на субвенције кроз програм "Субвенције за самозапошљавање"	20	22	24	Одлуке и Уговори	

Циљ	Индикатори					Извор верификације
	Назив индикатора	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години		
4 Повећање запослености, стимулисањем приватних послодаваца да запосле лица из теже запошљивих категорија.	број лица женског пола која су ангажована кроз програм "Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих категорија"	2	3	3	Одлуке и Уговори	
	број лица мушког пола која су ангажована кроз програм „Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих“	2	3	3	Одлуке и Уговори	
	број лица која су ангажована кроз програм "Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих"	4	6	6	Одлуке и Уговори	

IV. МЕРЕ И ПРОГРАМИ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА У ОПШТИНИ КОВИН

У складу са програмом Акционог плана за запошљавање Републике Србије за период од 2021. до 2023. године којим су предвиђене мере и програми активне политике запошљавања које ће бити субвенционисане кроз суфинансирање из буџета Републике Србије и буџета Општине Ковин, Локални савет за запошљавање општине Ковин предлаже финансирање следећих програма:

1. Јавни рад
2. Програм стручне праксе
3. Субвенција за samozapošljavanje
4. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих.

Назив програма: Јавни рад

Опис програма: Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

На јавним радовима се радно ангажује најмање 5 (пет) незапослених лица, а за особе са инвалидитетом најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

- 1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада);
- 2) накнаду трошкова спровођења јавних радова једнократно послодавцу (највише до 2.000 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);

- 3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје потврда о стеченим компетенцијама.

У 2021. години организоваће се јавни радови у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

Јавни радови могу се организовати и за област културе на којима се искључиво ангажују особе са инвалидитетом.

- Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

У 2021. години планирано је укључивање 33 незапослених лица.

У 2022. години планирано је укључивање 33 незапослених лица.

У 2023. години планирано је укључивање 33 незапослених лица

Назив програма: Програм стручне праксе

Опис програма – подразумева стручно оспособљавање незапосленог за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци. Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа.

Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору (удео приватног капитала у власничкој структури 100%), док се највише до 40% укупно планираних учесника може ангажовати у јавном сектору, по следећим приоритетима:

- 1) на пословима здравствених радника;
- 2) на пословима социјалне заштите;
- 3) на пословима образовања и васпитања;
- 4) на пословима правосуђа.

У случају када се програм стручне праксе спроводи у складу са законом, Национална служба може да финансира програм у дужини прописаној законом, а најдуже 12 месеци. Када се програм стручне праксе спроводи на основу акта о организацији и систематизацији послова код послодавца, Национална служба програм финансира у трајању:

- до 6 месеци за лица са трећим и четвртим нивоом квалификација,
- до 9 месеци за лица са шестим нивоом квалификације,
- до 12 месеци за лица са најмање седмим нивоом квалификација.

Током трајања програма стручне праксе НСЗ:

- ангажованим лицима на име новчане помоћи и трошкова превоза исплаћује средства у месечном износу од:
 - о 20.000,00 динара за лица са трећим и четвртим нивоом квалификација,
 - о 22.000,00 динара за лица са шестим нивоом квалификације и
 - о 25.000,00 динара за лица са најмање седмим нивоом квалификација;
- врши обрачун и уплату доприноса за осигурање за случај повреде на раду и професионалне болести у складу са законом.

У 2021. години планирано је укључивање 10 незапослених лица.

У 2022. години планирано је укључивање 11 незапослених лица.

У 2023. години планирано је укључивање 11 незапослених лица

Назив програма: Субвенција за самозапошљавање

Опис програма: Подршка самозапошљавању обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенција за самозапошљавање. Субвенција за самозапошљавање намењена је незапосленима који се воде на евиденцији НСЗ и имају завршену обуку за развој предузетништва.

Средства за самозапошљавање у 2021. години одобраваће се у виду субвенције, у једнократном износу од 250.000,00 динара по кориснику. У случају самозапошљавања особа са инвалидитетом одобраваће се субвенција у једнократном износу од 270.000,00 динара по кориснику.

Право на субвенцију може се остварити и удруживањем више незапослених, оснивањем привредног друштва ради самозапошљавања. Уколико се више незапослених удружи, у складу са законом, свако лице појединачно подноси захтев за самозапошљавање и остваривање права на субвенцију од 250.000,00 динара, односно 270.000,00 динара у случају када су подносиоци захтева особе са инвалидитетом.

Реализација програма прати се 12 месеци.

У 2021. години планирано је укључивање 20 незапослених лица.

У 2022. години планирано је укључивање 22 незапослених лица.

У 2023. години планирано је укључивање 24 незапослених лица

Назив програма: Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

Опис програма: Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима подразумева финансијски подстицај у једнократном износу послодавцима из приватног сектора за отварање нових радних места на којима ће се запошљавати незапослена лица из категорије теже запошљивих:

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2021. години, износи 225.000,00 динара по кориснику;

Наведени износи субвенције се за запошљавање особа са инвалидитетом, радно способних корисника новчане социјалне помоћи, младих у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама и жртава породичног насиља увећавају за 20% тако да износи 270.000,00 динара

Реализација програма прати се 12 месеци.

У 2021. години планирано је укључивање 4 незапослених лица.

У 2022. години планирано је укључивање 6 незапослених лица.

У 2023. години планирано је укључивање 6 незапослених лица

V. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА

Националним акционим планом запошљавања за период 2021. до 2023. година годину предвиђена су средства за финансирање Локалних акционих планова запошљавања.

Програми и мере активне политике запошљавања ће се финансирати удруживањем средстава из буџета Републике Србије и буџета Општине Ковин

За реализацију поменутих програма укупно планирана средства за 2021. годину су 11.950.000 динара, од чега је износ од 6.000.000,00 динара планиран буџетом општине Ковин, а износ од 5.950.000,00 дин. очекује се од Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

ПРЕГЛЕД ПЛАНИРАНИХ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ГОДИНЕ ДО 2023. ГОДИНЕ

		2021.			2022.	2023.	
Бр.	Мера активне политике запошљавања	Број ангажованих лица	Средства из буџета општине	Средства из буџета Републике	УКУПНО	УКУПНО	УКУПНО
1.	Јавни радови	33	2.355.000	2.345.000	4.700.000	4.700.000	4.700.000
2.	Програм стручне праксе	10	680.000	670.000	1.350.000	1.400.000	1.400.000
3.	Субвенције за samozapošljavanje	20	2.505.000	2.495.000	5.000.000	5.500.000	6.500.000
4.	Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	4	460.000	440.000	900.000	1.350.000	1.350.000
	Укупно	67	6.000.000	5.950.000	11.950.000	12.950.000	13.950.000.

VI. НОСИОЦИ ПОСЛОВА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ЛАПЗ-а ЗА 2021. ГОДИНУ

Поред Националне службе за запошљавање, Министарства рада, запошљавања и социјалне политике, носилац политике запошљавања на територији Општине Ковин је и Општинска управа Ковин која обавља послове праћења стања у области политике запошљавања, унапређења и спровођења мера за подстицање запослености, израде и припреме Акционог плана, утврђивања делатности и критеријума за спровођење мера политике запошљавања.

- За реализацију ЛАПЗ-а је задужена Локална самоуправа, Локални савет за запошљавање, и
- Национална служба за запошљавање.

Општинска управа Ковин – расписује јавне позиве, обезбеђује финансијска средства предвиђена за субвенције програма активне политике запошљавања, доноси одлуке о одобравању средстава, склапа уговоре са корисницима субвенција.

Локални савет за запошљавање – даје предлог ЛАПЗ-а који усваја Општинско веће општине Ковин, даје мишљења и препоруке о поднетим захтевима послодаваца.

Министарство за рад, запошљавање борачка и социјална питања - обезбеђује финансијска средства предвиђена за субвенције и прати реализацију потписаних уговора.

Национална служба за запошљавање – расписује јавне позиве, врши пријем и обраду поднетих захтева за финансирање програма, врши контролу поднетих захтева у смислу испуњавања услова и критеријума за послодавце као и за незапослена лица са евиденције којом располаже, доноси одлуке о одобравању средстава, склапа уговоре, врши исплату средстава, врши контролу спровођења радова изласком на терен, прати извршење уговорних обавеза и извештава о ефектима спроведених мера.

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ КОВИН
Број: 1-1/2021-III од 22. април 2021. год.



ПРЕДСЕДНИЦА
Сања Петровић, дипл. дефектолог