

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА КОВИН
ОПШТИНСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ И СТАМБЕНО-КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ



**ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОПШТИНСКЕ ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2021. ГОДИНУ**

Ковин, 2020

Садржај

1. Увод -----	3
2. Циљеви -----	3 - 4
3. Надлежност и организација -----	5
4. Постојеће стање -----	5
а) Надзирани субјекти -----	5
б) Људски ресурси -----	5
в) Опрема и материјално технички услови рада инспектора ---	5
г) Показатељи анализе рада и процена ризика -----	6
5. Спровођење инспекцијског надзора -----	6
6. Извештавање -----	6
7. План инспекцијског надзора туристичке инспекције -----	7
1. Јануар -----	7
2. Фебруар -----	7
3. Март -----	7 - 8
4. Април -----	8
5. Мај -----	8-9
6. Јун -----	9
7. Јули -----	9
8. Август -----	9 - 10
9. Септембар -----	10
10. Октобар -----	10 - 11
11. Новембар -----	11
12. Децембар -----	11

1. Увод

Овај документ представља План инспекцијског надзора Општинске управе Ковин, Одељења за урбанизам и стамбено – комуналне послове, општинске туристичке инспекције за 2021. годину. План садржи табеларни приказ годишњег плана посебно по месецима, с прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности општинске туристичке инспекције општине Ковин.

План инспекцијског надзора Општинске управе Ковин, Одељења за урбанизам и стамбено – комуналне послове, општинске туристичке инспекције за 2021. годину је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (*"Службени гласник РС"* број 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018).

2. Циљеви

У Општинској управи Ковин, општинска туристичка инспекција обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о угоститељству (*"Службени гласник РС"* број 17/2019) који су поверени општини и то: обављање угоститељске делатности у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству за које није издато решење о разврставању у категорију, испуњеност стандарда за разврставање у категорије објеката домаће радиности и сеоским туристичким домаћинствима; испуњеност минимално техничких услова у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и у угоститељском објекту врсте hostel; контрола испуњености прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и hostelу; контрола наплате и уплате боравишне таксе, истицање у рачуну у свим угоститељским објектима за смештај; евиденција некатегорисаних објеката за смештај, евиденција физичких и правних лица која пружају услуге смештаја у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству, контрола истицања и придржавања прописаног радног времена у свим угоститељским објектима.

Општинска туристичка инспекција води евиденцију о инспекцијском надзору у електронској форми на прописаном обрасцу, сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује дневне, периодичне и годишње извештаје о свом раду. Општинска туристичка инспекција прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе.

У складу са годишњим планом инспекцијског надзора за 2021. годину, дефинисана је програмска активност „Општинска туристичка инспекција“ са основним циљевима и индикаторима:

Назив програмске активности	Општинска туристичка инспекција
Сврха	Обезбедити примену прописа који регулишу пружање услуга у области угоститељства, смањење сиве економије у области угоститељства и повећање прихода у буџету од увођења привредних субјеката у легалне токове од наплате казни и боравишне таксе.
Опис	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радиности и нерегистрованих субјеката који пружају услуге у угоститељству, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене (манифестације), као и доношење решења и закључака и подношење прекршајних налога и пријава на основу извршених надзора.
Прописи	<ol style="list-style-type: none"> 1. Закон о угоститељству („Службени гласник РС“, бр 17/2019); 2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др. закон и 95-2018); 3. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018); 4. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/2013 и 13/2016); 5. Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Службени гласник РС“, бр. 48/2012 и 58/2016); 6. Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Службени гласник РС“, бр. 83/2016 и 30/2017); 7. Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података (“Службени гласник РС“, број 87/2020); 8. Одлука о боравишној такси („Службени лист општине Ковин“, бр. 7/2014-пречишћен текст, 1/2017-др. одлука и 15/2017 и 13/2018); 9. Одлука о радном времену угоститељским, трговинским и занатским објектима на територији општине Ковин („Службени лист општине Ковин“, бр. 5/2014, 11/2014 – др. Одлука и 1/2017 – др. Одлука).
Циљ 1	<p style="text-align: center;">Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области туризма.</p> <p>Индикатори : Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа. Процент надзора са утврђеним неправилностима.</p>
Циљ 2	<p style="text-align: center;">Боља примена прописа из области туризма</p> <p>Индикатори: Број организованих семинара, радионица и састанака ради обуке инспектора и ради информисања привредних субјеката</p>

3. Надлежност

У складу са Законом о угоститељству ("*Службени гласник РС*", бр. 17/2019) овлашћена туристичка инспекција општинске управе Ковин врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела закона и других прописа који се односи на: обављање угоститељске делатности од стране физичких и правних лица, као и предузетника над испуњености прописаних минимално техничких услова у објектима домаће радиности (собама, апартманима, кућама), hostelima, сеоским туристичким домаћинствима; наплату и уплату боравишне таксе, истицање у рачуну, контролу прописаног радног времена у свим угоститељским објектима, као и другим прописима и одлукама на локалном нивоу.

У овом случају лице које обавља послове туристичког инспектора води евиденцију у бази централног електронског система е-туриста која представља обавезу како за јединице локалне самоуправе, тако и угоститеље.

4. Постојеће стање

При изради плана рада пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности овлашћене туристичке инспекције, односно сагледавања реалних могућности да туристичка инспекција у наредном периоду оствари постављене задатке и циљеве.

Постојеће стање сагледано је на основу чињеница о врстама и броју субјеката надзора који су били предмет надзора туристичке инспекције, на основу досадашњег искуства са којом је предвиђена тесна сарадња и процена ризика по врстама делатности.

а) Надзирани субјекти

У надлежности овлашћене туристичке инспекције која контролише рад угоститељских објеката која обављају угоститељску делатност у објектима домаће радиности (кућама, апартманима, собама), сеоским туристичким домаћинствима и hostelima, боравишну таксу у свим угоститељским објектима за смештај, као и истицање и придржавање прописаног радног времена у свим угоститељским објектима.

б) Људски ресурси

У општинској управи Општине Ковин, у Одељењу за урбанизам и стамбено-комуналне послове, Одсеку за инспекцијске послове, на пословима инспекцијског надзора у области угоститељства ради 1 (један) извршилац.

в) Опрема и материјално-технички услови рада туристичких инспектора

Постојећи материјални положај лица које обавља послове туристичког инспектора и расположива опрема и материјално-техничка средства задовољавају потребе у погледу употребе службеног возила, коришћења рачунара и интернета и неопходних услова за рад.

Наведени услови битне су чињенице које су од великог значаја за припрему плана рада овлашћене туристичке инспекције, као и за његову реализацију.

г) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика

Увођење нове методологије и процедура (налози, обавештавање, прикупљање документације, налози суда и сл.) доприноси продужењу поступка инспекцијског надзора инспектора. Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна, као и о ранијим препорукама министарства о стручним саветодавним посетама током месеца.

Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности, територијални распоред и концентрација субјеката надзора и појединих врста и група објеката (локације туристичких центара и места), термини одржавања и значај манифестација (републичког, регионалног и локалног значаја) и др.

5. Спровођење инспекцијских надзора

Права, дужности и овлашћења овлашћеног туристичког инспектора регулисана су чланом 83. и чланом 85., а поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору. Општински туристички инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и за свој рад је лично одговоран.

У планираном периоду општински туристички инспектор ће вршити различите врсте надзора који се међусобно разликују по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Општинска туристичка инспекција ће бити превасходно оријентисана на превентивно деловање, на саветодавне посете, али и на ванредне инспекцијске контроле инициране представкама грађана, како би се сузбио нелегалан рад лица која обављају делатност у угоститељству без претходне регистрације.

Организацију надзора и перманентну контролу поступања инспектора врши начелник одељења/шеф одсека.

На бази утврђених месечних планова, а у циљу што успешнијег остваривања планираних задатака, инспекцијски надзори ће се вршити по већ утврђеним месечним плановима, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекторима и инспекцијама. Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња ће бити усмерена на територије, локације, објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година.

Општинска туристичка инспекција општине Ковин биће отворена за покретање иницијатива, пружање сваке врсте помоћи мештанима Ковина у смислу правовременог давања одговора и информација, пружања стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима која желе да се баве угоститељском делатношћу.

6. Извештавање

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору. На основу карактеристика и специфичности територије коју обухвата општина Ковин, сачињен је План инспекцијског надзора општинске туристичке инспекције за 2021. годину. Он садржи табеларне приказе планираних надзора по месецима, са прописаним елементима планова инспекцијског надзора - облике надзора / активности, преглед надзираних субјеката, степен ризика, учесталост, територијално подручје и планирани број извршилаца.

7. План инспекцијског надзора општинске туристичке инспекције

Јануар 2021. године

Облици надзора	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
Стручне саветодавне посете	Категорисани објекти у домаћој радиности и СТД		Током месеца	Општина Ковин	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и нелегалног рада нерегистрованих субјеката који обављају делатност у врсти хостел	Домаћа радиност, сеоска туристичка домаћинства и хостел	5	Током месеца	Општина Ковин	1
Ванредни надзор	Надзор на основу поверених послова	3,4,5	Током месеца	Општина Ковин	1

Фебруар 2021. године

Облици надзора	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
Стручне саветодавне посете	Категорисани објекти у домаћој радиности и СТД		Током месеца	Општина Ковин	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и нелегалног рада нерегистрованих субјеката који обављају делатност у врсти хостел	Домаћа радиност, СТД, хостели	5	Током месеца, по представкама и чл. 18. ЗОИН	Општина Ковин	1
Ванредни надзор	Надзор на основу поверених послова	3,4,5	Током месеца	Општина Ковин	1

Март 2021. године

Облици надзора	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
Стручне саветодавне посете	Категорисани објекти у домаћој радиности, СТД, хостели		Током месеца	Општина Ковин	1
Превентивно деловање (пријем странака, одговори на питања, састанци)	Категорисани објекти у домаћој радиности, СТД, хостели		По потреби	Општина Ковин	1

Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и нелегалног рада нерегистрованих субјеката који обављају делатност у врсти hostel	Домаћа радиност, СТД, хостели	5	Током месеца	Општина Ковин	1
Ванредни надзор	Надзор на основу поверених послова	3,4,5	Током месеца	Општина Ковин	1

Април 2021. године

Облици надзора	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
Стручне саветодавне посете	Категорисани објекти у домаћој радиности, СТД и хостелима		По потреби	Општина Ковин	1
Координиран рад са другим инспекцијама	УО према повереним пословима ЈЛС	1,2,3,4,5	1 – 2 пута месечно	Општина Ковин	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и нелегалног рада нерегистрованих субјеката који обављају делатност у врсти hostel	Домаћа радиност, СТД, хостели	5	Током месеца	Општина Ковин	1
Превентивно деловање (пријем странака, одговори на питања, састанци), контроле по захтеву надзираног субјекта чл.13 ЗИН-а	Категорисани објекти у домаћој радиности, СТД, хостели		По потреби	Општина Ковин	1
Ванредни надзор	Надзор на основу поверених послова	3,4,5	Током месеца	Општина Ковин	1

Мај 2021. године

Облици надзора	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
Службене саветодавне посете	Угоститељски објекти у домаћој радиности и СТД		По потреби	Општина Ковин	1
Превентивно деловање (пријем странака, одговори на питања, састанци)	УО за смештај		По потреби	Општина Ковин	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и нелегалног рада нерегистрованих субјеката који обављају делатност у врсти hostel	Домаћа радиност, СТД, хостели	5	Током месеца	Општина Ковин	1

Ванредни надзор	Надзор на основу поверених послова	3,4,5	Током месеца	Општина Ковин	1
-----------------	------------------------------------	-------	--------------	---------------	---

Јун 2021. године

Облици надзора	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
Службене саветодавне посете	Угоститељски објекти у домаћој радиности, СТД, хостели		Током месеца	Општина Ковин	1
Превентивно деловање (пријем странака, одговори на питања, састанци)	УО за смештај		По потреби	Општина Ковин	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и нелегалног рада нерегистрованих субјеката који обављају делатност у врсти хостел	Домаћа радиност, СТД, хостели	5	Током месеца	Општина Ковин	1
Ванредни надзор	Надзор на основу поверених послова	3,4	Током месеца	Општина Ковин	1

Јул 2021. године

Облици надзора	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
Службене саветодавне посете	Угоститељски објекти у домаћој радиности и СТД		Током месеца	Општина Ковин	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и нелегалног рада нерегистрованих субјеката који обављају делатност у врсти хостел	Домаћа радиност, СТД, хостели	5	Током месеца	Општина Ковин	1
Ванредни надзор	Надзор на основу поверених послова	3,4	Током месеца	Општина Ковин	1

Август 2021. године

Облици надзора	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
----------------	--------------------	---------------	------------	------------	-----------------

Службене саветодавне посете	Угоститељски објекти у домаћој радиности, СТД, хостели		Током месеца	Општина Ковин	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и нелегалног рада нерегистрованих субјеката који обављају делатност у врсти хостел	Домаћа радиност, СТД, хостели	5	Током месеца	Општина Ковин	1
Ванредни надзор	Надзор на основу поверених послова	3,4	Током месеца	Општина Ковин	1

Септембар 2021. године

Облици надзора	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
Службене саветодавне посете	Угоститељски објекти у домаћој радиности и СТД		Током месеца	Општина Ковин	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и нелегалног рада нерегистрованих субјеката који обављају делатност у врсти хостел	Домаћа радиност, СТД, хостели	5	Током месеца	Општина Ковин	1
Ванредни надзор	Надзор на основу поверених послова	3,4	Током месеца	Општина Ковин	1

Октобар 2021. године

Облици надзора	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
Службене саветодавне посете	Објекти домаће радиности, СТД, хостели		Током месеца	Општина Ковин	1
Превентивно деловање (пријем странака, одговори на питања, састанци)	УО за смештај		По потреби	Општина Ковин	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и нелегалног рада нерегистрованих субјеката који обављају делатност у врсти хостел	Домаћа радиност, СТД, хостели	5	Током месеца	Општина Ковин	1

Ванредни надзор	Надзор на основу поверених послова	3,4	Током месеца	Општина Ковин	1
-----------------	------------------------------------	-----	--------------	---------------	---

Новембар 2021. године

Облици надзора	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
Службене саветодавне посете	УО за смештај, према повереним пословима		Током месеца	Општина Ковин	1
Превентивно деловање (пријем странака, одговори на питања, састанци)	УО за смештај		По потреби	Општина Ковин	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и нелегалног рада нерегистрованих субјеката који обављају делатност у врсти hostel	Домаћа радиност, СТД, хостели	5	Током месеца	Општина Ковин	1
Ванредни надзор	Надзор на основу поверених послова	3,4	Током месеца	Општина Ковин	1

Децембар 2021. године

Облици надзора	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
Службене саветодавне посете	УО за смештај, према повереним пословима		Током месеца	Општина Ковин	1
Превентивно деловање (пријем странака, одговори на питања, састанци)	УО за смештај, према повереним пословима		По потреби	Општина Ковин	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и нелегалног рада нерегистрованих субјеката који обављају делатност у врсти hostel	Домаћа радиност, СТД, хостели	5	Током месеца	Општина Ковин	1
Ванредни надзор	Надзор на основу поверених послова	3,4	Током месеца	Општина Ковин	1